



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, [www.rzeszow.rio.gov.pl](http://www.rzeszow.rio.gov.pl)

---

## Uchwała Nr 8/37/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r.

### składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej**  
Gminy Domaradz na lata 2020-2030

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- |                         |   |                |
|-------------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek        | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska      | - | członek        |
| 3. Sabina Szatankiewicz | - | członek        |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Domaradz na lata 2020 - 2030

### postanawia

**pozytywnie zaopiniować** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Domaradz na lata 2020-2030 z **uwagą** podaną w uzasadnieniu.

### UZASADNIENIE

W dniu 14 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Domaradz na lata 2020-2030. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Domaradz na 2020 rok.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2020 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i dziesięciu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały odpowiada wymogom określonym w art. 226 ustawy o finansach publicznych. W treści uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy do kwoty 2.000.000 zł oraz upoważniono Wójta do przekazania tych uprawnień kierownikom gminnych jednostek organizacyjnych do kwoty 800.000 zł.

Skład orzekający zwraca w tym miejscu **uwagę**, że z treści przedmiotowego upoważnienia nie wynika jakiego rodzaju umów ono dotyczy. Ustawa o finansach publicznych nie definiuje pojęcia „umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy”, a samo pojęcie jest nieostre i obejmować może w praktyce szereg różnego rodzaju umów, których katalog nie jest wyraźnie ograniczony. W tej sytuacji organ wykonawczy powinien mieć wiedzę o tym, jaka jest granica kwotowa upoważnienia w odniesieniu do umów zawieranych na czas określony oraz jakiego rodzaju umów dotyczy udzielone upoważnienie. Upoważnienie może bowiem dotyczyć wyłącznie umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Z treści sformułowanego w projekcie uchwały upoważnienia nie wynika ponadto, czy obejmuje ono umowy zawierane wyłącznie na czas określony czy również na czas nieokreślony.

3. Z przedłożonego projektu wynika, że jednostka nie planuje realizacji przedsięwzięć wieloletnich w rozumieniu art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

4. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2020 rok.

5. Projekt uchwały zawiera objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie tj. prognozowanych dochodów i wydatków w poszczególnych latach, kwot rozchodów i przychodów oraz przeznaczenia nadwyżek budżetowych. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej. W objaśnieniach wskazano podstawy planowania dochodów i wydatków w latach 2020-2030.

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2020-2030.

8. W 2020 roku planuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja obliczona na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 5,00% do 9,79%.

9. W latach 2020-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2030 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W 2022 roku relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 4,08% do 4,19%. Skład orzekający podkreśla w tym miejscu konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów gminy w zakresie zaplanowanych dochodów i wydatków w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Dotyczy to w szczególności dochodów z podatków i opłat ustalanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, w tym w szczególności wpływów z podatku od nieruchomości, jak również wpływów z dotacji i subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych oraz zaplanowanych kwot dochodów majątkowych. Brak prawidłowej realizacji przysługujących gminie dochodów może doprowadzić do niespełnienia relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Domaradz
2. aa

PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*Piotr Świątek*  
mgr Piotr ŚWIĄTEK

