



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

P. Barwałt
16.12.2020
[Signature]

URZĄD GMINY DOMARADZ
SEKRETARIAT

Wpł.
dnia 2020 -12- 14
Nr 8096
podpis: *clw*

**U c h w a ł a Nr 8/26/2020
z dnia 11 grudnia 2020 r.**

**składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

w sprawie: opinii do projektu uchwały w sprawie **wieloletniej prognozy finansowej**
Gminy Domaradz na lata 2021-2030

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 3 i 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający w osobach:

- | | | |
|-------------------------|---|----------------|
| 1. Piotr Świątek | - | przewodniczący |
| 2. Edyta Gawrońska | - | członek |
| 3. Sabina Szalankiewicz | - | członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Domaradz na lata 2021 - 2030

p o s t a n a w i a

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Domaradz na lata 2021-2030 z **uwagą** podaną w uzasadnieniu.

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 12 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Domaradz na lata 2021-2030. Przedmiotowy projekt został przedstawiony wraz z projektem uchwały budżetowej Gminy Domaradz na 2021 rok.

Stosownie do brzmienia art. 230 ust. 1 zd. pierwsze ustawy o finansach publicznych opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna

izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projekt uchwały budżetowej na 2020 rok stwierdza się, co następuje:

1. Projekt uchwały obejmuje okres roku budżetowego i dziewięciu kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Konstrukcja projektu uchwały odpowiada wymogom określonym w art. 226 ustawy o finansach publicznych. W treści uchwały zawarto upoważnienie dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas nieoznaczony oraz zawieranych na czas oznaczony ze wskazaniem rodzaju zawieranych umów. W uchwale upoważniono Wójta do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy Domaradz do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy zawieranych na czas nieoznaczony oraz zawieranych na czas oznaczony ze wskazaniem rodzaju zawieranych umów.

Skład orzekający wskazuje, że wójt gminy został upoważniony do zaciągania zobowiązań z tytułu umów w zakresie dostaw gazu z sieci gazowej na czas nieoznaczony oraz w zakresie dostaw gazu na czas oznaczony ze wskazaniem kwoty w roku 2022 oraz w roku 2023. Ponadto wójta upoważniono do przekazania uprawnień kierownikom gminnych jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów w zakresie dostaw gazu z sieci gazowej zawieranych na czas nieoznaczony oraz w zakresie dostaw gazu na czas oznaczony ze wskazaniem kwoty w roku 2022 oraz w roku 2023. Z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej nie wynika natomiast, czy tak określony przedmiot umów (dostawa gazu) jest tożsamy w przypadku umów zawieranych na czas nieoznaczony oraz na czas oznaczony. Jeżeli przedmiot objętych upoważnieniem umów jest tożsamy to w treści uchwały powinien zostać wskazany jednoznacznie okres na jaki obowiązuje upoważnienie (czas oznaczony czy nieoznaczony).

3. W przedłożonym wyodrębniono załącznik określający przedsięwzięcia wieloletnie. Skład orzekający zwraca **uwagę**, że wydatki określone w wykazie na 2021 r. na realizację zadania wskazanego w pozycji 1.1.2.1 stanowią kwotę 603.535,31 zł, gdy w uchwale budżetowej wydatki na jego realizację stanowią kwotę 657.038 zł. Podobnie wydatki określone w wykazie na 2021 r. na realizację zadania wskazanego w pozycji 1.1.2.2 stanowią kwotę 1.405.849 zł, gdy w uchwale budżetowej wydatki na jego realizację stanowią kwotę 1.410.849 zł. W obydwu przypadkach w kwocie zadań wykazanych w wykazie nie uwzględniono wydatków zaplanowanych na ich realizację budżecie i zaklasyfikowanych do § 6050. Kwoty wydatków ujętych w wykazie przedsięwzięć wieloletnich powinny natomiast być zgodne z kwotami zaplanowanymi na ich realizację w uchwale budżetowej.

4. Wartości przyjęte w projekcie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z przedłożonym projektem uchwały budżetowej na 2021 rok.

5. Projekt uchwały zawiera objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. W dołączonych objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie tj. prognozowanych dochodów i wydatków w poszczególnych latach, kwot rozchodów i przychodów oraz przeznaczenia nadwyżek budżetowych. Przedłożone objaśnienia odnoszą się do całego okresu wykazanego w wieloletniej prognozie finansowej. W objaśnieniach wskazano podstawy planowania dochodów i wydatków w latach 2021-2030.

6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana.

7. Częścią projektu wieloletniej prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu sporządzona na okres 2021-2030.

8. W 2021 roku planuje się uchwalenie budżetu, w którym relacja obliczona na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 3,96% do 10,24%.

9. W latach 2022-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2031 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

W 2023 roku relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych wynosi 4,30% do 4,45%. Należy podkreślić, że ustalone w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki uwzględniają pełną realizację planowanych kwot dochodów wyliczoną zgodnie z przyjętymi w prognozie założeniami.

Skład orzekający podkreśla w tym miejscu konieczność zapewnienia realizacji kolejnych budżetów gminy w zakresie zaplanowanych dochodów i wydatków w sposób zapewniający zachowanie wartości przyjętych w opiniowanej wieloletniej prognozie finansowej. Dotyczy to w szczególności dochodów z podatków i opłat ustalanych przez jednostkę samorządu terytorialnego, w tym w szczególności wpływów z podatku od nieruchomości, jak również wpływów z dotacji i subwencji,

udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i prawnych oraz zaplanowanych kwot dochodów majątkowych. Brak prawidłowej realizacji przysługujących gminie dochodów może doprowadzić do niespełnienia relacji wskazanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejszą opinię należy opublikować w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od powyższej uchwały składu orzekającego Wójtowi Gminy służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Domaradz
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Piotr ŚWIĄTEK