Barycz, dnia 10 listopada 2026 r.

Wnoszący petycję:
Edyta Kowalska
–

RPW/7792/2026-1N
EZD RP UGD
K.S. (OS)
Data rejestracji: 2026-11-10
Data wpływu: 2026-11-10

Adresat petycji:
Przewodniczący Rady Gminy Domaradz
Pan Dariusz Dudek
Urząd Gminy Domaradz
36-230 Domaradz

PETYCJA W INTERESIE PUBLICZNYM

w sprawie zabezpieczenia środków finansowych w budżecie Gminy Domaradz na rok 2027 oraz realizacji inwestycji polegającej na przebudowie zjazdu publicznego z drogi wojewódzkiej nr 884 na drogę gminną wewnętrzną (dz. nr 3872/2) wraz z prawidłowym utwardzeniem drogi dojazdowej nawierzchnią bitumiczną lub płytami Jumbo na odcinku od posesji nr 81 do posesji nr 78 w miejscowości Barycz.

Działając na podstawie art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz art. 2 ust. 1, ust. 2 pkt 1 i ust. 3, a także art. 4 ust. 1 Ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. 2014 poz. 1195 z późn. zm.), składam niniejszą petycję w interesie publicznym i wnoszę o:

1. Podjęcie przez Radę Gminy Domaradz uchwały w ramach kompetencji budżetowych (art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym) wprowadzającej do budżetu Gminy Domaradz na rok 2027 oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej zadanie inwestycyjne polegające na:

a) Przebudowie i korekcie geometrii zjazdu z drogi wojewódzkiej nr 884 (DW 884) na drogę gminną wewnętrzną (dz. nr 3872/2) w miejscowości Barycz (km 59+790, rejon posesji nr 91a) zgodnie z posiadaną przez Gminę dokumentacją techniczną oraz zabezpieczenie środków na realizację tych robót.

b) Wykonaniu zgodnego ze sztuką budowlaną utwardzenia gminnej drogi wewnętrznej (dz. nr 3872/2) nawierzchnią bitumiczną (asfaltem) lub poprzez dokończenie układania płyt typu Jumbo na odcinku około 400 metrów (od końca odcinka płaskiego przy posesji nr 81 do posesji nr 78) wraz z korytowaniem, stabilizacją podbudowy oraz wykonaniem systemu odwodnienia z zabezpieczeniem pełnych środków na wykonanie tych prac w 2027 roku.

2. Zobligowanie organu wykonawczego do podjęcia niezwłocznych czynności zmierzających do wszczęcia procedury zakupowej i przystąpienia do kompleksowych robót budowlanych na całym wskazanym odcinku w roku 2027, z uwagi na posiadanie przez Gminę pełnej dokumentacji technicznej dla samego zjazdu oraz bezwzględną konieczność likwidacji barier infrastrukturalnych odcinających mieszkańców od podstawowych usług komunalnych i ratunkowych.

UZASADNIENIE

Przedmiotem niniejszej petycji jest ochrona wartości nadrzędnych, jakimi są życie i zdrowie użytkowników ruchu drogowego a także likwidacja drastycznego wykluczenia komunikacyjnego, sanitarnego i bytowego mieszkańców w miejscowości Barycz. Przedmiotem petycji jest interes publiczny przejawiający się w zapewnieniu bezpieczeństwa powszechnego wszystkim uczestnikom ruchu drogowego na drodze wojewódzkiej nr 884, na której obecna geometria zjazdu wymusza niebezpieczne manewry, co w pełni uzasadnia złożenie wniosku w tym trybie przez osobę fizyczną.

I. Stan prawny i techniczny zjazdu z drogi wojewódzkiej nr 884

Parametry techniczne obecnego zjazdu z drogi wojewódzkiej nr 884 na drogę gminną wewnętrzną generują bezpośrednie i stałe zagrożenie dla bezpieczeństwa ruchu drogowego. Dokumentacja odzwierciedlająca ten stan rzeczy została odebrana w terenie podczas wizji lokalnej w dniu 28.10.2026 r. przez przedstawiciela Powiatowej Komisji Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego, w której pracach w terenie osobiście i czynnie uczestniczył przedstawiciel Gminy Domaradz Pan Inspektor Stanisław Janusz. Podczas posiedzenia komisji omówiono zgłaszane problemy oraz potwierdzono iż wjazd wpływa na bezpieczeństwo uczestników ruchu drogowego (pismo KPP z dnia 02.11.2026; znak: L.dz. RD-548/2026).

Wady konstrukcyjne obiektu obejmują całkowity brak trójkąta widoczności, nienormowe nachylenie podłużne oraz brak możliwości bezpiecznego manewru wjazdu i zjazdu. Stan ten bezpośrednio uniemożliwia sprawny dojazd pojazdów ratownictwa medycznego i technicznego. Specjalistyczne pojazdy zawieszają się podwoziem na załamaniu profilu drogi, co zmusza załogi medyczne do zatrzymywania się na drodze wojewódzkiej, blokowania pasa ruchu i wielokrotnych próbach wjazdu tyłem w drogę gminną wewnętrzną. Sytuacja ta generuje krytyczną stratę czasu w stanach zagrożenia życia. Z uwagi na zbyt ostry kąt zjazdu i brak odpowiedniego promienia skrętu, kierujący pojazdami chcąc wjechać w drogę gminną z prawego pasa DW884 są zmuszeni do najeżdżania na podwójną ciągłą linię na łuku drogi i zjeżdżania na przeciwległy pas ruchu (pod prąd), co stwarza bezpośrednie ryzyko zderzenia czołowego. Ponadto manewr wjazdu z DW884 z pasa przeciwnego wymusza na kierujących najeżdżanie na podwójną linię ciągłą na łuku drogi, co permanentnie generuje sytuacje wypadkowe. Konstrukcja zjazdu jest skrajnie stroma, pojazdy regularnie uderzają i szorują podwoziem o nawierzchnię, co prowadzi do permanentnych uszkodzeń mienia i stwarza ryzyko unieruchomienia pojazdu na styku z ruchliwą drogą wojewódzką. Droga gminna opada w kierunku DW884 pod tak dużym kątem, że w okresie jesienno-zimowym pojazdy pod wpływem własnej masy i nachylenia terenu bezwładnie zsuwają się na szosę wojewódzką bezpośrednio pod jadące z dużą prędkością samochody, a kierujący pojazdem nie mają fizycznej możliwości bezpiecznego zatrzymania się przed krawędzią jezdni głównej. Wyjazd z drogi gminnej odbywa się w warunkach drastycznie ograniczonej widoczności, gdyż pole widzenia z lewej strony jest całkowicie zablokowane przez rosnące drzewa oraz ogrodzenie stałe, natomiast z prawej strony widok zasłania wysoka skarpa i ukształtowanie terenu.

Zgodnie z pismem Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich z dnia 28.10.2026 r. (znak: PZDW-RDW-IIc-5152/36/26), Gmina Domaradz dysponuje kompletną dokumentacją techniczną zjazdu (przekazaną wg twierdzenia projektanta do urzędu dnia 26.10.2026 r.) oraz posiada prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane. Organ nadzorczy jednoznacznie wykluczył możliwość likwidacji lub zablokowania tego zjazdu, wskazując fizyczną przebudowę jako jedyną prawnie dopuszczalną drogę naprawy stanu bezpiecznego (pismo Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie z dnia 28.10.2026; znak: PZDW-RDW-IIc-5152/36/26).

Obowiązek przebudowy wjazdu ciąży bezpośrednio na Gminie Domaradz na mocy art. 29 ust. 1 oraz art. 30 ustawy o drogach publicznych. Marszałek Województwa Podkarpackiego wydał w tym zakresie ostateczne decyzje administracyjne: decyzję z dnia 12.06.2026 r. (znak: DT-I.8022.1.126.2026.MF) zatwierdzającą stałą organizację ruchu z terminem wprowadzenia do 30.06.2027 r. oraz decyzję z dnia 10.06.2026 r. (znak: DT-I.8022.2.188.2026.DD) zatwierdzającą czasową organizację ruchu na okres robót z ważnością do 31.12.2027 r. Bezskuteczny upływ tych terminów i dopuszczenie do wygaśnięcia decyzji doprowadzi do bezpowrotnego zmarnowania środków wydatkowanych na dokumentację projektową, co wyczerpie znamiona naruszenia dyscypliny finansów publicznych (ustawa z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych) oraz zarzutu niegospodarności w dysponowaniu mieniem komunalnym. Nie istnieją żadne formalne ani techniczne przeszkody, aby Rada Gminy zrealizowała swoje ustawowe obowiązki.

Co więcej, pragnę podkreślić, że problem katastrofalnego stanu wjazdu oraz przedmiotowej drogi gminnej został w pełni potwierdzony przez organy ścigania. W odpowiedzi na moje zgłoszenie z września 2026 r., Komenda Powiatowa Policji w Brzozowie zainicjowała procedurę przed Powiatową Komisją Bezpieczeństwa Ruchu Drogowego. W oficjalnym piśmie z dnia 02.11.2026 r. (znak: L. dz. RD-548/2026), I Zastępca Komendanta Powiatowego Policji jednoznacznie potwierdził na piśmie, że wady konstrukcyjne wjazdu oraz stan drogi w okresie zimowym „mogą dodatkowo wpływać na bezpieczeństwo uczestników ruchu drogowego" oraz stwarzać realne trudności dla kierujących. Dokument stanowiący załącznik do niniejszej petycji zaświadcza również, że przedstawiciel Urzędu Gminy Domaradz był obecny na miejscu, został osobiście zapoznany w terenie (dotąd w latach 2023 - 2026 wyłącznie pisemnie) z problemem wykluczenia komunikacyjnego i ratunkowego, a sprawa została oficjalnie przekazana Gminie celem podjęcia niezwłocznych działań technicznych.

Niezależnie od powyższego należy wskazać na brak reakcji organu wykonawczego Gminy Domaradz na korespondencję przekazaną przez Komendę Powiatową Policji w Brzozowie dnia 28.09.2026 roku (znak: L.dz. RD-548/2026). Podczas gdy Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie odniósł się do przedmiotowego zawiadomienia wydając oficjalne pismo z dnia 28.10.2026 r. (znak: PZDW-RDW-IIc-5152/36/26), Urząd Gminy Domaradz do dnia złożenia niniejszej petycji nie udzielił odpowiedzi merytorycznej, jak również nie dopełnił obowiązku formalnego wynikającego z art. 36 Kodeksu postępowania administracyjnego, polegającego na powiadomieniu strony o przedłużeniu terminu do załatwienia sprawy i wskazaniu przyczyn zwłoki. Zaniechanie to wyczerpuje znamiona bezczynności organu i stanowi bezpośrednie naruszenie dyscypliny procesowej określonej w art. 35 Kpa, a także fundamentalnych zasad ustrojowych wyrażonych w art. 7 i art. 8 Kpa, nakazujących organom administracji publicznej działanie na podstawie przepisów prawa oraz prowadzenie postępowania w sposób budzący zaufanie jego uczestników do władzy publicznej.

II. Wykluczenie komunikacyjne na drodze wewnętrznej a dyscyplina finansowa

Działka nr 3872/2 stanowi mienie Gminy Domaradz zgodnie z Uproszczonym Wypisem Z Rejestru Gruntów wydanym przez Starostę Brzozowskiego dnia 18.02.2026 r (załącznik nr 14). Realizacja zadań w zakresie dróg gminnych oraz bezpieczeństwa obywateli (art. 7 ust. 1 pkt 2 i pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym) stanowi obligatoryjny obowiązek gminy, niezależnie od formalnej klasyfikacji drogi jako publicznej czy wewnętrznej, jeżeli droga ta służy użyteczności publicznej i stanowi jedyny dojazd do nieruchomości mieszkańców.

Droga od wjazdu do numeru 81 od wielu lat wyłożona jest płytami jumbo, które kończą się przy wjeździe do budynku 81 i dalszy odcinek o długości około 400 metrów (od posesji nr 81 do posesji nr 78) charakteryzujący się znacznym spadkiem podłużnym terenu wysypany jest tłuczniem. Dotychczasowe działania konserwacyjne organu wykonawczego polegały wyłącznie na powierzchownym wysypywaniu tłucznia kamiennego raz w roku, bez wykonania korytowania i podbudowy. W warunkach zimowych technologia ta uniemożliwia prawidłowe utrzymanie drogi, pług śnieżny mechanicznie usuwa luźny tłuczeń, spychając go do przydrożnego rowu, w wyniku czego na

odsłoniętej gliniastej drodze powstaje stała pokrywa lodowa. Ruch pojazdów osobowych, kurierskich, zaopatrzeniowych, a przede wszystkim ratunkowych jest wówczas całkowicie sparaliżowany. Z kolei w okresach odwilży i opadów deszczu odcinek ten zamienia się w błotne rozlewisko. Mieszkańcy są pozbawieni możliwości zakupu podstawowych dóbr, firmy logistyczne odmawiają wjazdu z opałem, meblami czy AGD (zarówno przez samą wadliwą konstrukcję wjazdu jak i dodatkowo przez fatalny stan nawierzchni za budynkiem numer 81 do nr 78). Pojazdy firm wywozowych nie wjeżdżają w drogę boczną, przez co mieszkańcy zmuszeni są samodzielnie transportować odpady komunalne aż do drogi wojewódzkiej. Co drastyczne, po opadach śniegu, ze względu na lodowisko tworzące się na glinie i resztkach tłucznia wyjazd samochodu osobowego z przyczepą jest niewykonalny. Mieszkańcy nieposiadający ciężkiego sprzętu rolniczego są pozbawieni możliwości dostarczenia odpadów do punktu odbioru i zmuszeni są do ich niehigienicznego składowania na terenie własnych posesji przez cały okres zimowy aż do wiosennych roztopów. Paraliż ten ma charakter permanentny. W okresach intensywnych opadów śniegu oraz oblodzeń, Gmina Domaradz całkowicie lub prawie całkowicie zaniechuje obowiązku odśnieżania i posypywania przedmiotowego odcinka drogi. Jedynym drożnym szlakiem pozostaje wydeptana przeze mnie ścieżka piesza. Sytuacja ta zmusza mnie do ręcznego transportowania podstawowych dóbr i zakupów zaopatrzeniowych na sankach z góry na dół, z uwagi na całkowity brak fizycznej możliwości dojazdu jakimkolwiek pojazdem kołowym do mojej posesji. Stan ten w pełni odzwierciedla załączona do niniejszego pisma dokumentacja fotograficzna (Załącznik nr 15), przedstawiająca faktyczny, katastrofalny stan utrzymania drogi w okresie zimowym. Sprowadzanie roli drogi gminnej (własności o statusie „drogi") do standardu ciągu pieszego, po którym mieszkańcy muszą ciągnąć zaopatrzenie na sankach, jest rażącym dowodem na niewykonywanie przez gminę podstawowych zadań z zakresu użyteczności publicznej.

Praktyka corocznego nakładania nietrwałego kruszywa, które jest następnie niszczone podczas akcji zimowej, stanowi rażący przykład nieefektywnego gospodarowania środkami publicznymi i generuje stałe koszty bez osiągnięcia trwałego rezultatu publicznego. Jedynym rozwiązaniem zapewniającym realizację ustawowych celów gminy jest ujęcie w budżecie na rok 2027 środków na trwałe utwardzenie (bitumiczne lub z płyt typu Jumbo) w oparciu o prawidłowe zasady sztuki budowlanej i odwodnienia.

III. Sprzeczność deklaracji organów gminy ze stanem faktycznym

Wystąpienie z niniejszą petycją bezpośrednio do Rady Gminy stało się konieczne z uwagi na uzasadnione obawy mieszkańców co do rzetelności działań podejmowanych przez organ wykonawczy.

Podczas oficjalnego zebrania wiejskiego w dniu 20.09.2026 r., Organ Wykonawczy Gminy wraz z Sołtysem publicznie zadeklarowali realizację kompleksowego zadania inwestycyjnego, obejmującego utwardzenie przedmiotowej drogi nawierzchnią asfaltową oraz budowę nowego łącznika drogowego przez działki prywatne i kościelne do budynku nr 80. Mieszkańcy zostali poinformowani o zaawansowanym etapie planistycznym oraz o niezwłocznym przystąpieniu do rozmów i procedur z właścicielami gruntów.

W celu weryfikacji tych zapewnień, w dniu 28.09.2026 r. skierowano do Urzędu Gminy wniosek o udostępnienie informacji publicznej. Oficjalna odpowiedź z urzędu z dnia 08.10.2026 r. (znak: RGG.1431.24.2026), podpisana z upoważnienia Wójta przez Kierownika Referatu Rozwoju Gospodarczego Gminy, w sposób jednoznaczny zaprzeczyła wszystkim wyżej wymienionym deklaracjom publicznym. Z dokumentu tego wynika, że:

1. Urząd Gminy Domaradz nie posiada jakichkolwiek dokumentów, protokołów czy wniosków potwierdzających prowadzenie rozmów lub negocjacji z właścicielami gruntów prywatnych oraz Parafią.

2. Urząd Gminy Domaradz nie kierował żadnych pism ani propozycji wykupu/odszkodowań.

3. Urząd Gminy Domaradz nie dysponuje żadną dokumentacją techniczną, koncepcją przebiegu ani planem sytuacyjnym.

4. Organ wykonawczy nie zabezpieczył i nie zaplanował żadnych środków finansowych na ten cel w budżecie ani w Wieloletniej Prognozie Finansowej (WPF).

Przedstawienie opinii publicznej informacji o zaawansowaniu inwestycji, które nie znajdują odzwierciedlenia w stanie dokumentów urzędowych, doprowadziło do dezinformacji mieszkańców i naruszenia zaufania obywateli do organów władzy samorządowej (art. 2 Konstytucji RP).

IV. Podstawa żądania i wnioski końcowe

Mając na względzie powyższe, wnoszę o podjęcie przez Radę Gminy Domaradz suwerennych i wiążących decyzji budżetowych w toku trwających obecnie prac nad budżetem na rok 2027. Kompetencje budżetowe Rady Gminy wynikające z art. 18 ust. 2 pkt 4 Ustawy o samorządzie gminnym pozwalają na kształtowanie ostatecznego kształtu uchwały budżetowej. Wnoszę o zabezpieczenie środków na realizację zadania opisanego w punkcie 1, w ramach wydatków inwestycyjnych przeznaczonych na infrastrukturę drogową na rok 2027.

Podnoszone w nieoficjalnych komunikatach argumenty o zaniechaniu stosowania technologii płyt Jumbo nie mogą stanowić podstawy do odmowy realizacji zadania własnego gminy, w takim przypadku inwestycja powinna zostać zrealizowana przy użyciu technologii bitumicznej. Dalsze zaniechanie działań, w obliczu pełnej wiedzy o zagrożeniach zdrowia i życia mieszkańców oraz barierach dla służb ratunkowych, rodzi bezpośrednią odszkodowawczą odpowiedzialność Gminy Domaradz na zasadach ogólnych (art. 417 Kodeksu cywilnego).

Kategorycznie sprzeciwiam się uznaniu niniejszej petycji za zasadną jedynie w sposób deklaratywny, tj. z zastrzeżeniem "w miarę posiadanych środków finansowych". Finansowanie zadań własnych gminy w zakresie bezpieczeństwa obywateli i zapewnienia dojazdu służb ratunkowych (karetka, straż pożarna) ma charakter obligatoryjny i priorytetowy przed wydatkami o charakterze fakultatywnym, promocyjnym czy reprezentacyjnym. Jeżeli organ wykonawczy pominie to zadanie w projekcie budżetu, na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, wnoszę o skorzystanie przez Radę Gminy z wyłącznej kompetencji budżetowej i wprowadzenie tego zadania do budżetu na 2027 rok w drodze poprawki radnych, poprzez przesunięcie środków z wydatków bieżących administracji lub promocji gminy. Dalsze zasłanianie się brakiem środków, w obliczu udokumentowanego zagrożenia, rodzi bezpośrednią odpowiedzialność odszkodowawczą Gminy Domaradz na podstawie art. 417 Kodeksu cywilnego oraz odpowiedzialność karną za niedopełnienie obowiązków (art. 231 Kk).

Niniejsze pismo spełnia wymogi art. 2 ust. 1 i 2 Ustawy o petycjach, wymaga skierowania do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz podjęcia stosownej uchwały przez Radę Gminy Domaradz w ustawowym terminie.

Na podstawie art. 8b ustawy o samorządzie gminnym, wnoszę o powiadomienie mnie o terminie posiedzenia Komisji oraz sesji Rady Gminy, na której procedowana będzie niniejsza petycja.

Wyrażam zgodę na ujawnienie moich danych osobowych na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję, zgodnie z art. 4 ust. 3 ustawy o petycjach.

Z poważaniem,

Kowalska Edyta